

BÁO CÁO

thực trạng và nhiệm vụ, giải pháp chấn chỉnh, khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm, không dám làm trong đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý, phụ trách

Thực hiện Kế hoạch số 01-KH/BCĐ ngày 10/8/2023 của Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án “Giải pháp chỉ đạo chấn chỉnh, khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm của một bộ phận cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp”, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi báo cáo về thực trạng và nhiệm vụ, giải pháp chấn chỉnh, khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm, không dám làm trong đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý, phụ trách như sau:

I. TÌNH HÌNH

1. Thực trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm của một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp

Thời gian qua, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức ở các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi luôn giữ vững lập trường, tư tưởng chính trị, kiên định với mục tiêu, lý tưởng của Đảng; có ý thức tự tu dưỡng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, lối sống; tuân thủ pháp luật, đề cao kỷ luật, kỷ cương hành chính và trách nhiệm trong thực thi nhiệm vụ được giao; giữ vững đoàn kết nội bộ, đề cao tinh thần cảnh giác cách mạng, đấu tranh chống âm mưu “diễn biến hòa bình” của các thế lực thù địch; giữ gìn bí mật quốc gia, bảo vệ chính trị nội bộ, bảo vệ tài sản của Nhà nước và Nhân dân.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời phổ biến, quán triệt các văn bản của Trung ương¹ nhằm nâng cao tinh thần trách nhiệm, vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên nói chung và cán

¹ Quy định số 101-QĐ/TW ngày 07/6/2012 của Ban Bí thư về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ lãnh đạo, chủ chốt các cấp; Quy định số 55-QĐ/TW ngày 19/12/2016 của Bộ Chính trị về một số việc cần làm ngay để tăng cường vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên; Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tăng cường củng cố, xây dựng tổ chức cơ sở đảng và nâng cao chất lượng đội ngũ đảng viên trong giai đoạn mới; Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/10/2021 của Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về đẩy mạnh xây dựng, chỉnh đốn Đảng và hệ thống chính trị; kiên quyết ngăn chặn, đẩy lùi, xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyên hóa”; Kết luận số 01-KL/TW ngày 18/5/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh...

bộ lãnh đạo chủ chốt các cấp nói riêng; ban hành Quy định số 1167-QĐ/TU ngày 11/8/2023 về trách nhiệm và xử lý trách nhiệm đối với người đứng đầu và cấp phó của người đứng đầu cấp ủy, cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao². Qua đó, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, nhất là người đứng đầu của các cơ quan, đơn vị nhận thức sâu sắc và nâng cao tinh thần trách nhiệm trong thực thi công vụ, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn xảy ra tình trạng một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có biểu hiện né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm, cụ thể:

- Một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có tâm lý e dè, sợ sai, sợ trách nhiệm, không dám tham mưu, đề xuất xử lý công việc; tinh thần chủ động, sáng tạo trong thực thi nhiệm vụ, chất lượng tham mưu, đề xuất, phục vụ chưa cao.

- Vẫn có số ít cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức còn biểu hiện đùn đẩy công việc khi được giao nhiệm vụ, nhất là những việc mới, việc khó, chưa có tiền lệ, được Trung ương chỉ đạo thực hiện thí điểm nhưng chưa có đầy đủ hệ thống văn bản quy định; có trường hợp đẩy việc lên cơ quan cấp trên hoặc sang các cơ quan khác, thiếu sự phối hợp chặt chẽ, kịp thời giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương, chủ yếu tập trung vào lĩnh vực tài nguyên môi trường, xây dựng, giao thông vận tải, đấu thầu, mua sắm thiết bị.

- Một số cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức chưa phát huy cao tính tự phê bình và phê bình, vẫn còn tình trạng ngại va chạm, chưa thẳng thắn nêu quan điểm, ý kiến cá nhân trong các cuộc họp, đánh giá xếp loại cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức.

- Việc đấu tranh, ngăn chặn, đẩy lùi suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống có lúc còn chưa rõ nét; công tác kiểm tra, giám sát công vụ đã được tiến hành thường xuyên nhưng chưa thật sự đi vào chiều sâu.

Những vấn đề nêu trên là thực trạng xảy ra tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương, tuy nhiên chỉ mới là một bộ phận nhỏ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có dấu hiệu, chưa thể hiện rõ thành hành vi cụ thể, do đó, chưa có cơ sở để xem xét, đánh giá, xử lý.

2. Đánh giá tính chất, mức độ, tác hại, hậu quả của tình trạng trên

Tình trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm sẽ dẫn đến giảm năng suất và chất lượng công việc; làm cho sự sáng tạo và đổi mới “biến mất”; quá trình xử lý công việc bị kéo dài, gây cản trở và làm giảm hiệu lực, hiệu quả của công tác chỉ đạo, điều hành của chính quyền các cấp; suy giảm niềm tin của người dân và doanh nghiệp đối với cơ quan nhà nước, ảnh

² Thay thế cho Quyết định số 306-QĐ/TU ngày 25/5/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về ban hành Quy định trách nhiệm và xử lý trách nhiệm đối với người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan, đơn vị thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.

hướng đến an ninh, trật tự, an toàn xã hội và việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra.

II. NGUYÊN NHÂN

Tình trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm của một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức do các nguyên nhân sau:

1. Nguyên nhân khách quan

- Do những tác động của mặt trái cơ chế thị trường, một số cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức làm việc không tránh khỏi những tác động tiêu cực về mặt tâm lý, tư tưởng, lối sống và kéo theo là sự tính toán lợi ích cá nhân trong quá trình thực hiện chức trách, nhiệm vụ.

- Chính sách tiền lương chưa đáp ứng nhu cầu cuộc sống, dẫn đến một số cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức làm thêm công việc khác, do đó bị phân tâm trong thực hiện công việc được giao; số người hoạt động không chuyên trách với chế độ phụ cấp thấp, không có động lực để cống hiến hết mình với công việc, dẫn đến làm việc cầm chừng, chưa thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

- Hệ thống văn bản, quy định của pháp luật thường xuyên thay đổi, có sự chồng chéo, thiếu đồng bộ nên một số cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức chưa tiếp thu đầy đủ, kịp thời dẫn đến tình trạng né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm.

2. Nguyên nhân chủ quan

2.1. Đối với cá nhân

- Cán bộ lãnh đạo: Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, nhắc nhở cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức tham mưu, thực thi nhiệm vụ, công vụ có lúc chưa thường xuyên. Một số cán bộ lãnh đạo có tư tưởng sợ “mất phiếu”, né tránh, đùn đẩy trách nhiệm.

- Cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức: Sợ trách nhiệm chủ yếu do thiếu bản lĩnh hoặc thiếu tu dưỡng phẩm chất đạo đức, chủ nghĩa cá nhân. Nhận thức, ý thức, trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức trong chấp hành pháp luật, quy chế làm việc còn hạn chế.

- Một số cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức gần đến tuổi nghỉ hưu hoặc quá trình công tác đã lâu nhưng chưa được quan tâm và ghi nhận đúng mức dẫn đến tâm lý chán nản, làm việc cầm chừng.

- Ngoài ra vẫn có một bộ phận cán bộ, công chức chưa chịu khó học tập, nghiên cứu để nâng cao trình độ, kiến thức, năng lực, trình độ chuyên môn hạn chế, ngại va chạm, làm việc cầm chừng vì sợ sai; số ít cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức chưa thật sự tâm huyết với nghề.

2.2. Đối với tổ chức

- Để cán bộ sơ trách nhiệm là do tổ chức bố trí cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có lúc chưa đúng với chuyên môn, trình độ, nghiệp vụ; chưa có cơ chế, chính sách hữu hiệu để phát huy tính năng động, sáng tạo và bảo vệ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức dám nghĩ, dám làm vì lợi ích chung cũng như trong kiểm tra, giám sát, phê bình và xử lý cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức sai phạm.

- Việc tổ chức thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, các nội quy, quy chế của cơ quan, đơn vị ở một số nơi chưa bảo đảm, kỷ cương, kỷ luật không nghiêm, nói không đi đôi với làm, hoặc làm chiếu lệ.

- Công tác đánh giá có lúc chưa phản ánh đúng thực chất năng lực chuyên môn của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức; chưa lấy hiệu quả công việc làm thước đo trong công tác đánh giá; đánh giá còn cảm tính, hình thức, xuê xoa, nể nang, chiếu lệ, thiếu tính chiến đấu, tinh thần xây dựng,...

- Công tác kiểm tra, giám sát về việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn đôi với cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức tại một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế, chủ yếu thực hiện kiểm tra, giám sát chuyên đề.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Nhiệm vụ, giải pháp về hoàn thiện thể chế, cơ chế, chính sách, pháp luật về phát triển kinh tế - xã hội

- Tập trung rà soát, điều chỉnh, khắc phục sự thiếu thống nhất, mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập; kiên nghị sửa đổi những quy định của pháp luật có liên quan theo hướng rõ ràng, minh bạch hơn, bảo đảm thống nhất, chặt chẽ.

- Xây dựng quy chế làm việc cần cụ thể, cá thể hóa quyền hạn, trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong từng khâu, tuyệt đối không để xảy ra việc đùn đẩy, né tránh trách nhiệm.

- Cần có quy định cụ thể về cơ chế, chính sách để khuyến khích, động viên, tạo động lực phấn đấu cho cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức cống hiến trong công tác, thực thi nhiệm vụ.

2. Nhiệm vụ, giải pháp liên quan đến công tác kiểm tra, giám sát cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân, người đứng đầu trong việc lợi dụng sơ hở, bất cập của cơ chế, chính sách, pháp luật để trục lợi; kiên quyết xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm; không để cài cắm “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong ban hành, thực hiện chính sách, pháp luật, gây thiệt hại cho Nhà nước và xã hội. Thường xuyên kiểm tra các hoạt động công vụ, nhất là kiểm tra đột xuất để kịp thời phát hiện những khâu yếu, những lĩnh vực trì trệ vì nguyên nhân chủ quan của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức.

3. Nhiệm vụ, giải pháp liên quan đến công tác tổ chức, cán bộ

- Cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức phải thường xuyên tu dưỡng đạo đức cách mạng, tăng cường tự soi rọi, tự tu dưỡng, rèn luyện; tự nhận thức về trách nhiệm học tập, không ngừng nâng cao năng lực làm việc, năng lực thực thi công vụ. Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, nhất là đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng quản lý nhà nước, bồi dưỡng kỹ năng, chuyên môn, nghiệp vụ, cập nhật kiến thức mới.

- Công tác sắp xếp, bố trí nhân sự phải bảo đảm đúng quy định, phù hợp với trình độ, chuyên môn để cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức phát huy hết năng lực, sở trường công tác nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng công việc.

- Thực hiện tốt việc điều động, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác để phát huy tính năng động, sáng tạo, đồng thời kích thích tinh thần làm việc, trải nghiệm và thử thách cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức. Nghiêm túc trong đánh giá, phân loại hàng năm; công tác đề bạt, bổ nhiệm, luân chuyển phải khách quan, công bằng, đúng quy định; không bố trí người có quan hệ gia đình đồng thời đảm nhiệm các chức danh có liên quan theo khoản 5 Điều 6 Quy định số 114-QĐ/TW ngày 11/7/2023 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác cán bộ; xử lý cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức sơ sài, sơ trách nhiệm trong thực thi công vụ.

- Kịp thời rà soát, thay thế hoặc điều chuyển sang công việc khác đối với cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức năng lực yếu, không dám làm, né tránh, đùn đẩy, thiếu trách nhiệm, đề trì trệ và không đáp ứng yêu cầu công việc. Đồng thời, cần có chính sách khuyến khích và cơ chế phù hợp bảo vệ những cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có ý chí chiến đấu cao, gương mẫu thực hiện nguyên tắc của Đảng và pháp luật của Nhà nước. Kịp thời biểu dương, khen thưởng những tập thể, cá nhân thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao, bảo vệ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức dám nghĩ, dám làm vì lợi ích chung.

4. Nhiệm vụ, giải pháp về công tác lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, tổ chức đảng cơ quan, đơn vị, địa phương

- Tổ chức quán triệt đến từng cơ quan, đơn vị, địa phương, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý về việc tăng cường trách nhiệm trong xử lý công việc, nâng cao kỷ luật, kỷ cương hành chính, đạo đức công vụ; nâng cao trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong từng khâu của quy trình xử lý công việc; tuyệt đối không để xảy ra việc đùn đẩy, né tránh trách nhiệm, bảo đảm các công việc thuộc thẩm quyền phải được xử lý bảo đảm chất lượng, nhanh chóng, kịp thời, rút ngắn thời gian thực hiện.

- Không chuyển công việc thuộc thẩm quyền của cơ quan mình sang cơ quan khác; khi giải quyết công việc, thủ trưởng cơ quan chủ trì phải chủ động, tích cực phối hợp có hiệu quả với thủ trưởng cơ quan có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của cơ quan mình. Không lấy ý kiến phối hợp của cơ quan không liên quan hoặc không cần thiết, làm ảnh hưởng đến tiến độ xử lý công việc. Cơ quan

được lấy ý kiến có trách nhiệm trả lời đúng thời hạn, chính kiến rõ ràng; không trả lời chung chung, thiếu trách nhiệm hoặc né tránh trách nhiệm.

- Phân công đúng người đúng việc, tạo điều kiện thuận lợi và bảo đảm về thời gian để cấp dưới thực hiện nhiệm vụ; khuyến khích cấp dưới chủ động hoàn thành công việc, đạt chất lượng và hiệu quả.

5. Nhiệm vụ, giải pháp về chế tài xử lý đối với cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có biểu hiện né tránh, đùn đẩy, làm việc cầm chừng, sợ trách nhiệm không dám làm

- Thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách; thực hiện nghiêm túc công tác tự phê bình và phê bình; bảo đảm kỷ luật, kỷ cương hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành; kiểm điểm, đánh giá, xếp loại cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức hàng năm đúng quy định.

- Kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh tổ chức, cá nhân có hành vi gây phiền hà, nhũng nhiễu, tham nhũng, tiêu cực, đùn đẩy, né tránh, thiếu trách nhiệm để xảy ra chậm trễ trong việc quyết định các vấn đề, công việc thuộc thẩm quyền hoặc tham mưu đề xuất, làm ảnh hưởng đến kết quả công việc được giao; kiểm điểm, xử lý trách nhiệm tập thể, cá nhân liên quan theo đúng quy định của Đảng và Nhà nước.

- Tăng cường hơn nữa công tác quản lý nhà nước, có chế tài đủ mạnh; ban hành văn bản quy phạm pháp luật để phòng chống, khắc phục tình trạng một số cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, người có thẩm quyền đùn đẩy, né tránh, sợ trách nhiệm, trì trệ, giải quyết công việc không hiệu quả dẫn đến ảnh hưởng giải quyết công việc.

- Phát huy tinh thần trách nhiệm, dám nghĩ, dám nói, dám làm, dám đột phá, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung tại các cơ quan, đơn vị, địa phương, trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, nhất là đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những vấn đề nêu trên, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi kiến nghị một số nội dung như sau:

1. Rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật, nhất là các quy định pháp luật có liên quan đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức để bảo đảm tính đồng nhất, không chồng chéo, mâu thuẫn, làm cơ sở khuyến khích, bảo vệ những cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung.

2. Rà soát, chỉnh sửa, bổ sung cơ chế, chính sách, văn bản quy phạm pháp luật trong từng ngành, lĩnh vực để cụ thể hóa việc thúc đẩy giao dịch điện tử trong tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội trên cơ sở nghiên cứu, phân tích, đánh giá tác động và yêu cầu của phát triển kinh tế số, xã hội số trong từng ngành, lĩnh vực,...

3. Sớm cụ thể hóa Kết luận số 14-KL/TW ngày 22/9/2021 của Bộ Chính trị về chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung thành pháp luật để bảo vệ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức dám nghĩ, dám nói, dám làm, dám đột phá, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung.

4. Khẩn trương thực hiện lộ trình cải cách tiền lương để bảo đảm đời sống của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức gắn với thực hiện Đề án vị trí việc làm để làm cơ sở xác định trách nhiệm của từng vị trí công tác, làm căn cứ để đánh giá cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức một cách toàn diện, không chủ quan, cảm tính.

Nơi nhận:

- Ban Nội chính Trung ương (b/c),
- Vụ Địa phương II BNCTW,
- Thường trực Tỉnh ủy,
- Các đồng chí Ủy viên BTV Tỉnh ủy,
- Các cơ quan chuyên trách TMGV Tỉnh ủy,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn, BTV Tỉnh đoàn,
- Các huyện ủy, thị ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- VPTU: CVP, PCVP, P. Tổng hợp.
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**

Đặng Ngọc Huy